**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

проекту рішення виконавчого комітету міської ради

«Про встановлення тарифу на послуги з перевезення дітей шкільного віку

на міських автобусних маршрутах загального користування м. Прилуки»

1. ***Визначення та оцінка важливості проблеми.***

Рішенням Прилуцької міської ради від 22 лютого 2018 року №11 було затверджено Порядок забезпечення пільгового перевезення дітей шкільного віку громадським автотранспортом на міських автобусних маршрутах загального користування, яким була визначена процедура здійснення перевезень учнів до закладів освіти і у зворотному напрямку з використанням талонів, що виготовляла уповноважена особа, визначена організатором перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування. Розмір відшкодування з міського бюджету за один пільговий проїзд одного учня (номінальна вартість талона) було затверджено рішеннями виконавчого комітету міської ради від 08.01.2019 №1 та №2, що становило 3,00 грн.

Але на зустрічі з перевізниками, яка відбулася 27.09.2022 від них надійшла пропозиція відійти від талонної системи і здійснювати перевезення школярів за шкільним тарифом при наявності учнівського квитка, використовуючи Ніжинський варіант перевезення школярів (відповідно до рішення виконавчого комітету Ніжинської міської ради від 22.09.2022 №300 учні користуються громадським автотранспортом під час навчального процесу за тарифом 5,00 грн., а під час канікул за тарифом 8,00 грн., при пред’явлені учнівського квитка (даний напрямок не передбачає відшкодування з міського бюджету)).

Основна причини:

* значне подорожчання виготовлення талонів;
* виготовлення їх в значно більшій кількості ніж потім

використовуються школярами під час їздок.

1. ***Визначення цілей державного регулювання.***

Головною метою прийняття рішення виконавчого комітету Прилуцької міської ради «Про встановлення тарифу на послуги з перевезення дітей шкільного віку на міських автобусних маршрутах загального користування м. Прилуки» є:

- встановити тарифи на перевезення дітей шкільного віку, які дадуть змогу перевізникам працювати беззбитково в умовах збільшення цін на пальне та матеріально-технічні ресурси.

- забезпечення перевезення дітей шкільного віку на міських автобусних маршрутах загального користування м. Прилуки без обмеження у кількості дітей та кількості їх їздок.

- забезпечити якісне надання послуг з пасажирських перевезень;

- вчасно виконувати заходи щодо оновлення рухомого складу перевізниками;

- забезпечити громадську безпеку при здійсненні перевезення пасажирів.

Цей проект регуляторного акту має сприяти в цілому розв’язанню проблеми, зазначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Введення в дію даного регуляторного акту не вплине на зростання надходжень до бюджету, в той же час ці надходження і не зменшаться тому, що скорочення кількості перевізників по причині припинення діяльності через збиткову роботу, не відбудеться.

Дія регуляторного акту поширюється на перевізників, з якими виконавчий комітет міської ради уклав договори на перевезення пасажирів та на мешканців міста, які користуються послугами пасажирського транспорту загального користування.

Розробляється та затверджується даний регуляторний акт – рішенням виконавчого комітету з врахуванням законів України «Про автомобільний транспорт», «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України «Методика проведення аналізу впливу регуляторного акта».

***3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.***

В якості альтернативи до запропонованого регуляторного акту можна розглянути й інше вирішення даного питання, а саме:

 - залишення даного питання в незмінному стані. Це призведе до заглиблення існуючої проблеми і в ніякому разі не сприятиме її вирішенню;

- безкоштовне перевезення школярів з наданням повної дотації з бюджету на відшкодування витрат перевізників (потрібні значні кошти з місцевого бюджету, який не в змозі покрити потребу в фінансуванні).

- організація перевезення школярів відповідно до чинного законодавства України за загальноміським тарифом, який затверджено рішенням виконавчого ко мотету міської ради від 23.08.2022 №183 15,00 грн.

1. ***Опис механізму, який пропонується для розв’язання проблеми.***

Виконавчий комітет відповідно до пункту 2 частини „а” статті 28, пункту 4 частини „а” статті 32 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, за результатами зустрічі посадовців міської ради 27.09.2022 з перевізниками, які здійснюють перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах виносить на громадське обговорення тариф на перевезення дітей шкільного віку у м. Прилуки в автобусах, що працюють на міських автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі, у розмірі 5,00 грн. за одну поїздку, під час літніх канікул за тарифом 8,00 грн. за одну поїздку, при пред’явленні учнівського квитка.

Регуляторний акт має місцевий характер впливу.

При прийнятті рішення, регуляторний акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.

 ***5. Можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту***

Розглянувши пропозицію перевізників, щодо перевезення дітей шкільного за затвердженим тарифом на перевезення школярів (при наявності учнівського квитка) у м. Прилуки в автобусах, що працюють на міських автобусних маршрутах загального користування у звичайному режимі, у розмірі 5,00 грн. (8,00 грн. під час літніх канікул) без обмеження у часі, при цьому не буде здійснюватись відшкодування перевізникам за даний вид перевезень до загальноміського тарифу, затвердженого рішенням виконавчого комітету міської ради від 23.08.2022 №183.

Даний тариф забезпечить вирішення питання пільгового проїзду школярів на міських автобусних маршрутах загального користування та виконання статті 32 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”.

Встановлення нового тарифу на перевезення дітей шкільного віку автобусами, які працюють у звичайному режимі руху по м. Прилуки забезпечить беззбиткову роботу перевізників, підтримку рухомого складу в належному технічному стані, придбання нового рухомого складу.

Цей проект регуляторного акту має сприяти в цілому розв’язанню проблеми по розвитку маршрутної мережі міста, гарантованої регулярності роботи рухомого складу на автобусних маршрутах загального користування та стимулюванню застосування сучасних зразків транспортних засобів.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить:

* покращення обслуговування пасажирів на міських автобусних

маршрутах всіма перевізниками;

* посилення відповідальності перевізників за невиконання чинного

законодавства України та рішень міської влади щодо перевезення пасажирів;

Регуляторний акт має місцевий характер впливу. При ухваленні рішення, регуляторний акт буде оприлюднено на офіційному сайті Прилуцької міської ради.

Проведення контрольного відстеження результативності регуляторного акту через рік з дня набрання чинності.

 ***6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.***

 У результаті прийняття запропонованих шкільних тарифів перевізники отримують вигоди у формі беззбиткової діяльності та  збільшення оборотних коштів, які будуть використані на оновлення  оборотних активів.

Розмір вигод та витрат у грошовій формі неможливо виразити для жодної категорії (групи) суб’єктів, на які поширюється дія даного регуляторного акту без введення його в дію, в тому числі:

1) суб’єкти господарювання (перевізники):

а) забезпечення прибуткової діяльності, сприяння оновленню автотранспортних засобів;

б) можливе зменшення пасажиропотоку;

2) органи місцевого самоврядування:

а) забезпечення розвитку автотранспортних послуг;

б) витрати не очікуються, так як непередбачено видатків бюджетних коштів;

3) споживачі послуг:

а) вигоди отримають послугу з надання права проїзду міським пасажирським автомобільним транспортом загального користування на всіх автобусних маршрутах за шкільним тарифом, встановленими рішенням виконавчого комітету Прилуцької міської ради.

 Крім того громадяни в разі прийняття запропонованого  регуляторного акту матимуть можливість отримувати послуги в межах міста, які відповідатимуть Правилам надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Суб’єкти** | **Вигоди** | **Витрати** |
| ***Територіальна громада міста*** | Виконання соціальних функцій, надання послуг з пільгового перевезення дітей шкільного віку | Відсутні |
| ***Суб’єкти господарювання*** | Беззбиткова діяльність, збільшення оборотних коштів, покращення якості послуг шляхом оновлення рухомого складу | Обмежується рентабельність їх господарської діяльності |
| ***Громадяни*** | Отримають більш якісні та безпечні послуги за рахунок оновлення рухомого складу перевізників | Витрати, пов’язані з користуванням громадським транспортом м. Прилуки |

***7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта.***

Прийняття даного регуляторного акта є забезпечення виконання норм чинного законодавства України , які діють на сьогоднішній день.

Термін дії запропонованого регуляторного акту - до прийняття наступного регуляторного акта, який залежатиме від економічних чинників (динаміка зміни вартості паливно-мастильних матеріалів, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві тощо).

***8. Визначення показників результативності регуляторного акту***

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- робота міського пасажирського транспорту буде якісною;

- зменшиться кількість порушень правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України №176 від 18.02.1997 року;

- підвищиться безпека пасажирських перевезень;

- здійснюватиметься дотримання перевізниками умов договору на перевезення пасажирів.

- зменшиться кількість скарг громадян на погану якість пасажирських перевезень;

- залучатимуться інвестицій у розвиток автотранспортного комплексу міста для досягнення сталих економічних умов роботи.

- встановлений тариф на проїзд школярів у міському транспорті відповідатиме економічно обґрунтованим витратам.

Прийняття зазначеного регуляторного акту також надає можливості:

* збереження мережі міських автобусних маршрутів загального

користування;

* своєчасного та безперебійного забезпечення перевезення всіх

пасажирів міста;

* покращення технічного стану транспортних засобів, які здійснюють

перевезення на міських автобусних маршрутах;

* захист прав споживачів транспортних послуг щодо попередження

необґрунтованої відмови у надані права на проїзд міським пасажирським транспортом загального користування.

Даний регуляторний акт спонукає надавачів транспортних послуг, виконавчі органи міської ради та громадян виконувати встановлені вимоги завдяки доступності положень запропонованого акту.

Впровадження вимог регуляторного акту органами місцевого самоврядування не потребує додаткових витрат міського бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень виконавчого комітету.

 ***9. Відстеження результативності регуляторного акта.***

Для відстеження результативності регуляторного акту планується проведення таких заходів:

- аналіз кількості скарг та нарікань від мешканців міста на роботу транспорту по перевезенню пасажирів;

- аналіз кількості дорожньо-транспортних пригод за участю пасажирського транспорту;

- аналіз кількості робочих місць та укладених трудових договорів між СПД та найманими працівниками;

- оприлюднення проекту регуляторного акта з метою отримання відповідних зауважень, пропозицій та звітів про відстеження результативності даного регуляторного акту;

- отримання інформації від податкових та статистичних органів про звіти підприємств з метою встановлення кількісних значень показників результативності даного регуляторного акта;

- контрольні перевірки групою контролю за дотриманням правил перевезень пасажирів автомобільним транспортом на міських маршрутах з метою встановлення фактичного рівня пасажиропотоків та якості надання послуг суб’єктами господарювання.

- проведення соціального опитування респондентів – вибірки перевізників з метою встановлення кількісних та якісних значень показників результативності даного регуляторного акта;

- шляхом аналізу інформації щодо зменшення порушень при здійсненні перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, підвищення якості послуг з перевезень, підвищення безпеки перевезень.

 Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде проведено до дня набрання чинності регуляторного акту.

З метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей повторне відстеження результативності буде здійснене не пізніше як через рік після набрання чинності актом.

Після прийняття проекту акта відстеження його результативності буде здійснюватись виконавчими органами Прилуцької міської ради шляхом проведення щоквартального моніторингу тарифів на послуги міського транспорту та аналізу фінансово-економічних показників діяльності суб'єктів підприємницької діяльності.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження - статистичні дані суб'єктів підприємницької діяльності.

 Дата підготовки: 17.07.2023 року

Розробник: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Заступник міського голови з питань

 діяльності виконавчих органів ради

 О.І. Сивенко

Керівник регуляторного

органу:

Міський голова О.М.ПОПЕНКО